



Številka: 3310-16/2013/136

Datum: 5. 12. 2014

IZJAVA
Organa upravljanja
o preverljivosti in možnosti kontrole ukrepov,
podprtih v okviru Programa za razvoj podeželja RS za obdobje 2014–2020

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: ministrstvo) je v funkciji Organa upravljanja v skladu z 62. členom Uredbe 1305/2013/EU skupaj z Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja kot akreditirano plačilno agencijo predhodno ocenilo preverljivost in možnost kontrole ukrepov, vključenih v Program razvoja podeželja RS za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020).

Pri predhodni oceni je ministrstvo upoštevalo izkušnje iz preteklega programskega obdobja, dosedanje rezultate kontrol in revizij ter mnenja in priporočila plačilne agencije in Evropske komisije (EK). Kjer je ocena ukrepov pokazala, da zahteve v zvezi s preverljivostjo in možnostjo kontrole ukrepov niso v celoti izpolnjene, so se zadevni ukrepi ustrezno prilagodili.

Ocena je bila pripravljena za naslednje ukrepe:

- Prenos znanja in dejavnosti informiranja (M01),
- Službe za svetovanje, službe za pomoč pri upravljanju kmetij in službe za zagotavljanje nadomeščanja na kmetijah (M02),
- Sheme kakovosti za kmetijske proizvode in živila (M03),
- Naložbe v osnovna sredstva (M04),
- Razvoj kmetij in podjetij (M06),
- Osnovne storitve in obnova vasi na podeželskih območjih (M07),
- Naložbe v razvoj gozdnih območij in izboljšanje sposobnosti gozdogov za preživetje (M08),
- Ustanovitev skupin in organizacij proizvajalcev (M09),
- Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila (M10),
- Ekološko kmetovanje (M11),
- Plačila območjem z naravnimi in drugimi posebnimi omejitvami (M13),
- Dobrobit živali (M14),
- Sodelovanje (M16),
- Podpora za lokalni razvoj v okviru pobude LEADER (lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost) (M19).

V povezavi s predhodno oceno preverljivosti in možnosti kontrole ministrstvo v vlogi Organa upravljanja ugotavlja naslednje:

- da je bilo največ tveganj zaznanih v povezavi z izvedbo ukrepa Kmetijsko-okoljska-podnebna plačila (M10). Vprašanja v zvezi z zaznanimi tveganji in možnostjo ustrezne kontrole izvajanja tega ukrepa je ministrstvo večkrat izpostavilo pri EK (na zasedanjih Odbora za razvoj podeželja, na seminarjih EK v povezavi z zniževanjem stopnje napake in z dopisi, ki so bili na temo izvajanja



kontrol s strani ministrstva posredovani na EK). Na ravni EU ni opredeljenih enotnih pravil ali standardov glede izvedbe kontrol, k oblikovanju katerih je ministrstvo EK tudi pozivalo;

- da pri pripravi te izjave lahko izhajamo predvsem iz razpoložljivih neformalnih pisnih in ustnih usmeritev EK in izkušenj s kontrolami in revizijami iz preteklega programskega obdobja 2007–2013;
- da so se zaznana tveganja nanašala zlasti na zahteve tega ukrepa, ki so povezane s časovnim izvajanjem določenega opravila, zmanjševanjem vnosa gnojil ali fitofarmacevtskih sredstev, prepovedjo izvajanja določenih aktivnosti, izvajanjem določene aktivnosti samo na delu kmetijskega gospodarstva, izvajanjem določenega opravila ob točno določenem času;
- da so zlasti pri naravovarstvenih zahtevah evidence o delovnih opravilih, ki se vodijo na kmetijskem gospodarstvu, še vedno ključen element kontrole;
- da je potrebno pri pripravi blažilnih ukrepov na zaznana tveganja upoštevati cilje ukrepa oziroma posameznih zahtev in potencialno dodatno administrativno breme, ki ga dodatni mehanizmi kontrole lahko prinašajo za končne upravičence. Ocena preverljivosti in možnosti kontrole mora torej upoštevati tako vsebino zahteve kot tudi vpliv na povečanje administrativnih bremen;
- da je z namenom zmanjšanja stopnje napake pri ukrepih M10, M11 in M13 sedaj močno izpostavljen vidik obveznega usposabljanja in svetovanja, zlasti v obliki obveznega predhodnega usposabljanja pred vstopom v ukrep ter vsakoletnih rednih usposabljanj v času trajanja obveznosti;
- da se kot pomemben blažitveni mehanizem pred vstopom v ukrepa M10 in M11 uvaja obvezna priprava programa aktivnosti. Namen programa aktivnosti je zagotoviti podporo kmetijskim gospodarstvom, ki se vključujejo v omenjena ukrepa glede možnega izbora in izpolnjevanja zahtev iz teh dveh ukrepov ter izbora kombinacij med zahtevami posameznega ukrepa ter med ukrepoma. Program aktivnosti vsebuje navodila, kako izpolnjevati posamezne zahteve in obrazložitve ter zakaj jih izpolnjevati na predpisan način. Program aktivnosti s tem daje strokovno osnovo za dvig okoljske učinkovitosti kmetijskega gospodarstva. Omogoča pa tudi preveritev izpolnjevanja vstopnih pogojev za oba ukrepa ter s tem nosilcu kmetijskega gospodarstva omogoči vstop v omenjena ukrepa;
- da obstajajo tveganja pri izvajanju tudi drugih ukrepov, zlasti v povezavi z izborom upravičencev, IT sistemi in zahtevki za izplačilo. Z namenom preprečevanja tveganj, bomo zato veliko pozornosti namenili tudi pripravi in izvedbi delavnic, seminarjev, izobraževanj ter pripravi navodil, brošur in priročnikov;
- da so bili navedeni ukrepi PRP 2014–2020, naštetih v uvodnem delu izjave, usklajevani tako z Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja kot tudi z vsemi ključnimi socialnimi partnerji ter v okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje tudi z naravovarstvenimi institucijami in drugo zainteresirano javnostjo.

Ob upoštevanju vseh zgoraj navedenih dejstev ministrstvo kot Organ upravljanja podaja izjavo, da so ukrepi v predlagani obliki izvedljivi in jih je možno kontrolirati.



Tadeja Kvas Majer
generalna direktorica