

REPUBLIKA
SLOVENIJA



MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Program razvoja podeželja
Republike Slovenije
za obdobje 2007 - 2013

PRILOGA 14:
KOMUNIKACIJSKI
AKCIJSKI NAČRT
2007 - 2013

Slovenija se uvršča v krog držav članic EU z nadpovprečnim deležem podeželskih območij. Po kriterijih OECD značilno podeželska območja predstavljajo 30,5 odstotka celotnega ozemlja države in zajemajo 38,5 odstotka vsega prebivalstva. Ostali del ozemlja in prebivalstva pa spada pod pretežno podeželska območja. Razmeroma hitra deagrariacija slovenskega podeželja in z njo povezana depopulacija sta v Sloveniji že zgodaj povzročili znatne ekonomske in demografske spremembe v podeželskem prostoru, ki zahtevajo še intenzivnejše vključevanje države za izboljšanje teh razmer. Ohranjanje in razvoj podeželja, njegove naravne in kulturne dediščine, vrednot in tradicije omogoča temelj za prihodnji razvoj turizma, malega gospodarstva in storitvenih dejavnosti. Hkrati pa zagotavlja enakomerno poseljenost ter trajnost in enakovreden razvoj vseh regij v naši državi. Podeželje ohranjajo in mu dajejo poseben pečat tudi primarne gospodarske dejavnosti, kot sta kmetijstvo in gozdarstvo, ki pa za svoj obstoj potrebujeta dobro razvito in konkurenčno živilsko predelovalno industrijo.

Slovenija je kot polnopravna članica EU v programskem obdobju 2007 – 2013 upravičena do črpanja sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP). Tri ključna področja ukrepanja: konkurenčnost, okolje, diverzifikacija in kakovost življenja, bodo prispevala k doseganju skupnih ciljev EU, določenih v Sklepu Sveta o strateških smernicah Skupnosti za razvoj podeželja.

1. NAMEN OBVEŠČANJA IN INFORMIRANJA JAVNOSTI

Učinkovito obveščanje in informiranje javnosti je pomembno za povečanje splošne ozaveščenosti javnosti in preglednosti delovanja EKSRP ter povečanje zanimanja za koriščenje finančne pomoči, ki jo ponuja. Na ta način želimo posledično povečati absorpcijo omenjenih sredstev EU. Popolno in razumljivo informiranje o konkretnem vprašanju vodi k vzpostavitvi zaupanja med neposredno vpletenimi skupinami (javnostjo) in pristojnimi ustanovami. Obveščanje je nujen predpogoj za sodelovanje zainteresirane javnosti v javnopolitičnem procesu sprejemanja in izvajanja javnih politik, kar vodi k večji legitimnosti sprejetih odločitev.

Prav zato smo na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) pripravili program obveščanja in informiranja javnosti o ukrepih EKSRP za obdobje 2007 - 2013. Za posamezno leto programskega obdobja se bo izdelal letni projekt obveščanja javnosti. V njem bodo predstavljene aktivnosti, splet komunikacijskih orodij, ki jih bomo uporabljali pri obveščanju javnosti, terminski in finančni načrt za njegovo izvedbo, ipd.

Na podlagi določil Uredbe (ES) št. 1698/2005 se predvideva tudi vzpostavitev in delovanje nacionalne mreže za razvoj podeželja, ki povezuje vse organizacijske strukture razvoja podeželja in je podporni ukrep nalogam tehnične pomoči predvsem v delu, ki se nanaša na obveščanje javnosti in zbiranje podatkov za vrednotenja.

KAN je namenjen informiranju širše javnosti, še posebej pa se usmerja na v naprej definirane ciljne skupine. Potencialnim končnim prejemnikom finančnih sredstev EU (v nadaljevanju »prejemniki«) želimo z vzpostavitvijo ustreznega sistema obveščanja ob pravem času zagotoviti točne, predvsem pa uporabne informacije, s pomočjo katerih bodo lahko uspešno kandidirali na javnih razpisih Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (AKTRP).

2. KRATKA PREDSTAVITEV PRP 2007 – 2013

V okviru ciljev, vzpostavljenih v Uredbi (ES) št. 1698/2005 je Svet sprejel strateške smernice za politiko razvoja podeželja, ki določajo prednostne naloge Skupnosti in na podlagi katerih države članice pripravijo svoje nacionalne strateške načrte, ki predstavljajo referenčni okvir za pripravo programov razvoja podeželja. EKSRP v državah članicah deluje s pomočjo programov razvoja podeželja. V okviru teh programov se strategija razvoja podeželja izvaja z naborom ukrepov, ki so razvrščeni po oseh. PRP 2007 - 2013 zajema obdobje med 1. januarjem 2007 in 31. decembrom 2013 in se izvaja na celotnem ozemlju Slovenije.

V PRP 2007 - 2013 so ukrepi razdeljeni po naslednjih prednostnih nalogah:

1. OS:

- **DVIG USPOSOBLJENOSTI IN KREPITEV ČLOVEŠKEGA POTENCIALA V KMETIJSTVU IN GOZDARSTVU**

111: Usposabljanje za delo v kmetijskem, gozdarskem in živilskem sektorju

112: Pomoč mladim prevzemnikom kmetij

113: Zgodnje upokojevanje kmetov

- **PRESTRUKTURIRANJE FIZIČNEGA KAPITALA V KMETIJSTVU IN GOZDARSTVU TER SPODBUJANJE INOVATIVNOSTI**

121: Posodabljanje kmetijskih gospodarstev

122: Povečanje gospodarske vrednosti gozdov

123: Dodajanje vrednosti kmetijskim in gozdarskim proizvodom

125: Izboljšanje in razvoj infrastrukture, povezane z razvojem in prilagoditvijo kmetijstva

- **IZBOLJŠANJE KAKOVOSTI KMETIJSKE PROIZVODNJE IN PROIZVODOV**

132: Sodelovanje kmetijskih proizvajalcev v shemah kakovosti hrane

133: Podpora skupinam proizvajalcev pri dejavnostih informiranja in pospeševanja prodaje za proizvode, ki so vključeni v sheme kakovosti hrane

142: Podpore za ustanavljanje skupin proizvajalcev

2. OS:

211, 212: Izravnalna plačila za območja z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost

214: Kmetijsko okoljska plačila

3. OS:

- **DIVERZIFIKACIJA PODEŽELSKEGA GOSPODARSTVA**

311: Diverzifikacija v nekmetijske dejavnosti

312: Podpora ustanavljanju in razvoju mikro podjetij

- **IZBOLJŠANJE KAKOVOSTI ŽIVLJENJA NA PODEŽELJU**

321 Osnovne storitve za gospodarstvo in podeželsko prebivalstvo

322: Obnova in razvoj vasi

323: Ohranjanje in izboljšanje dediščine podeželja

4. OS:

41 (411, 412, 413): Izvajanje lokalnih razvojnih strategij

421: Spodbujanje medregijskega in čezmejnega sodelovanja

431: Vodenje lokalnih akcijskih skupin, pridobitev strokovnih znanj in animacija območja

5. Tehnična pomoč

Namen tehnične pomoči je zagotoviti učinkovito izvajanje programa / razvojne prioritete / prednostne usmeritve / projekta. V okviru tehnične pomoči se bo spodbujalo pripravo projektov, izvajalo različne študije in vrednotenja ter aktivnosti informiranja in obveščanja javnosti za podporo projektnim aktivnostim ter zagotavljalo ustrezno kadrovske podpora za izvedbo aktivnosti.

5.1 Nacionalna mreža za podeželje

Vzpostavitev in delovanje mreže bo pripomoglo k uspešnemu obveščanju o ciljih in ukrepih politike razvoja podeželja in ostalih razvojnih politik tako države, kot tudi EU. Dobra obveščenost bo pospešila učinkovito izvajanje ukrepov, povezovanje akterjev razvoja, izmenjavo izkušenj in sodelovanje. Mreža bo delovala dvosmerno, kar bo zagotavljalo povratne informacije o pristopu in izvajanju zastavljene politike razvoja podeželja, in omogočalo učinkovitejše vrednotenje in analiziranje.

Cilj PRP 2007 - 2013 je konkurenčno prilagajanje kmetijskega in živilskega sektorja zahtevam skupnega trga, spodbujanje varnosti in kakovosti živilskih izdelkov, razvoj alternativnih virov dohodka na podeželskih območjih, ohranjanje in trajnosti razvoj večnamenskih gozdov.

3. SPLOŠNA DOLOČILA GLEDE UPRAVLJANJA PRP 2007 – 2013

Naloge Organa upravljanja skladno s 75. členom Uredbe (ES) št. 1698/2005 izvaja MKGP, ki je odgovorno za spremljanje, nadzor in vrednotenje PRP 2007 - 2013. Vodja organa upravljanja je generalni/a direktor/ica Direktorata za kmetijstvo, kateremu je neposredno podrejen Sekretariat, ki izvaja naloge koordinacije na ravni programa in na ravni posameznih osi, administrativne podpore ter naloge sekretariata Nadzornega odbora. Organ upravljanja bo v okviru obstoječe organiziranosti in sistemizacije MKGP deloval na več nivojih. Najpomembnejši nivo bo predstavljal Usmerjevalni odbor sestavljen iz generalnih direktorjev direktoratskih. Poleg njih bodo v Usmerjevalnem odboru imeli ključno vlogo predstavniki sektorjev odgovornih za posamezne ukrepe in podpornih služb kot je Služba za finance ter Služba za pravne zadeve.

4. IZHODIŠČA ZA OBVEŠČANJE IN INFORMIRANJE JAVNOSTI O PRP 2007 – 2013

Pravna podlaga za pripravo projekta obveščanja na MKGP

Pravno podlago za pripravo projekta obveščanja in informiranja javnosti o PRP 2007 - 2013 predstavljajo:

- Uredba Sveta (ES) št. 1698/2005 o podpori za razvoj podeželja iz EKSRP,
- Implementacijska uredba 1974/2006
- Nacionalni strateški načrt razvoja podeželja 2007 – 2013,
- Program razvoja podeželja 2007 - 2013.

Ti dokumenti zavezujejo državo Slovenijo, da pripravi celosten načrt obveščanja in informiranja javnosti o možnostih koriščenja sredstev iz EKSRP.

Naloge OU

Skladno s 76. členom Uredbe Sveta (ES) 1698/2005 z dne 20. septembra 2005, je Organ upravljanja odgovoren za obveščanje javnosti o celotni pomoči in zlasti možne upravičence, kakor tudi strokovna združenja, ekonomske in socialne partnerje, organizacije za spodbujanje enakosti med moškimi in ženskami in ustrezne nevladne organizacije, vključno z okoljskimi o možnostih, ki jih nudi program, in o pravilih za pristop k finančni podpori iz programa.

Organ upravljanja mora pripraviti učinkovito strategijo obveščanja, ki naj bi zajemala naslednja področja:

- cilje in ciljne skupine
- ukrepi v zvezi z obveščanjem javnosti in informacijami
- okvirni proračun
- organe, odgovorne za izvajanje
- spremljanje in izvajanje

Aktivnosti obveščanja

MKGP bo v okviru projekta poleg celotne koordinacije obveščanja in informiranja javnosti o PRP 2007 - 2013 pripravilo:

- logotip in celostno podobo;
- internetno stran, vključno s postavitvijo dela spletne strani, ki se nanaša na EKSRP;
- obveščanje javnosti ter promocije v ustreznih medijih (radio, televizija, časopisi);
- promocijski tiskani in avdio-vizualni material;
- vzpostavitev info točk;
- seminarje in delavnice z namenom;
- sejme in razstave.

Cilji in ciljne skupine obveščanja

Obveščanje javnosti mora biti čimbolj učinkovito in ciljno usmerjeno, zato smo jasno definirali cilje obveščanja in ciljno javnost.

Cilji

- širiti informacije o pomoči iz EKSRP;
- zagotoviti usklajenost in razpoznavnost programa/ razvojnih prioritet/prednostnih usmeritev/projektov med partnerji, splošno in strokovno javnostjo;
- predstavljati pozitivno vlogo finančnih pomoči EU;
- povečati zanimanje potencialnih prejemnikov za koriščenje finančnih sredstev iz EKSRP;
- povečati preglednost PRP 2007 - 2013;
- zagotoviti učinkovito strokovno pomoč potencialnim prejemnikom pri pripravi in izdelavi projektov ter prijavi na javne razpise, kar naj bi prispevalo k maksimalni implementaciji;

Ciljne skupine

Končni prejemniki pomoči

Končni upravičenec do sredstev iz ukrepa tehnične pomoči je MKGP, ki kot Organ upravljanja za PRP 2007 - 2013 vodi aktivnosti v okviru tega ukrepa. Organ upravljanja mora potencialnim upravičencem zagotoviti jasno informacijo o: upravnih postopkih, ki jih je treba upoštevati, sistemu za vodenje vlog, informacije o merilih, uporabljenih pri izbirnih postopkih in mehanizmih za vrednotenje, ter imena oseb ali kontaktnih točk na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni, ki lahko pojasnijo delovanje celotnih programov pomoči in merila za pridobitev pomoči.

V to skupino smo vključili vse potencialne skupine končnih prejemnikov in končne prejemnike sredstev vseh ukrepov:

- kmetijska gospodarstva;
- živilsko predelovalna industrija (podjetja, s.p., zadruga itd.);
- lastniki gozdov, njihova združenja, zakupniki zasebnih gozdov;
- lokalne skupnosti,
- gospodarske družbe,
- zavodi,
- nevladne organizacije (društva, združenja itd.).

Strokovne službe

V ciljno skupino so zajete vse tiste organizacije oz. institucije, ki bodo pri izvajanju ukrepov zagotavljale prijaviteljem na javne razpise strokovno podporo pri izpolnjevanju vlog in pripravi poslovnih načrtov ter druge potrebne dokumentacije. Hkrati bodo odigrale ključno vlogo pri obveščanju in informiranju javnosti.

- ARSKTRP;
- KGZS;
- ZGS;
- JAPTI;
- Lokalne akcijske skupine (LAS);
- Regionalne razvojne agencije in občine po posameznih regijah;
- Izvajalci in pripravljavci projektov (podjetja za svetovanje);
- Nevladne organizacije.

Mediji/nacionalni, regionalni, lokalni

- časopisi;
- radio;
- televizija;
- spletni mediji.

Pri medijih se bomo trudili zajeti poleg nacionalnih tudi čim širši krog regionalnih in lokalnih medijev.

5. KOMUNIKACIJSKA ORODJA

Glavno vodilo, ki smo ga upoštevali pri sestavi ustreznega spleta komunikacijskih orodij, je bilo zagotoviti dostop do informacij kar najširši ciljni javnosti. Pri izbiri orodij smo si zastavili naslednja vprašanja: komu in kdaj želimo posredovati informacije, kakšna bo njihova vsebina in na kakšen način bomo to storili. Pri tem smo upoštevali posebnosti in potrebe posameznih ciljnih skupin, katerim so določene informacije namenjene, hkrati pa smo bili pozorni tudi na upravičenost stroškov glede na učinkovitost posameznih orodij oz. aktivnosti.

6. STALNI VIRI INFORMACIJ

Z internetno stranjo, elektronskim forumom in INFO točkami želimo vsem ciljnim skupinam (prejemnikom, strokovnim službam, medijem) ves čas zagotavljati nemoten dostop do vseh informacij in omogočiti ažurno odgovarjanje na njihova aktualna vprašanja. Na ta način bomo

sproti odpravljali nejasnosti v zvezi z možnostmi koriščenja sredstev EU in javnimi razpisi, hkrati pa bomo poskušali zagotoviti čimbolj enotno posredovanje informacij.

Spletna stran

Hitra rast dostopa do interneta potrjuje pomembnost spletne strani kot pripomočka za ključna sporočila organizacij in kot vira najnovejših informacij. Spletna stran bo glavni komunikacijski pripomoček KAN-a.

Na spletu bomo v celoti predstavili PRP 2007 - 2013. Potencialni končni prejemniki sredstev bodo lahko tukaj našli vse potrebne informacije o posameznih ukrepih (namen, upravičene aktivnosti in stroški, končni prejemniki, finančna določila in posebni pogoji). Tukaj bodo objavljeni javni razpisi z razpisno dokumentacijo, pripravljeno za tiskanje in vse INFO točke kjer bo mogoče dobiti dodatne informacije. Na spletni strani bodo, vsaj enkrat letno, objavljeni sezname končnih prejemnikov in višina (javnih) finančnih sredstev dodeljenih po posameznih ukrepih. Predstavljeni bodo primeri dobrih praks v Sloveniji, pripravljavci poslovnih načrtov in projektov pa bodo tukaj našli vsa potrebna navodila za njihovo izdelavo. Del internetne strani bo namenjen novinarjem in bo vseboval sporočila za javnost, vabila na novinarske konference in druge dogodke ipd. Za zahtevnejše iskalce informacij bomo preko povezav zagotovili dostop tudi do drugih slovenskih in evropskih internetnih strani. Spletna stran bo narejena v okviru strani MKGP in bo povezana s povezavo na internetne strani ARSKTRP in strani o vseh skladih EU (www.gov.si/euskлади).

Forum

Na internetni strani ARSKTRP bo vsem zainteresiranim na voljo elektronski forum. Na njem bodo lahko izmenjavali mnenja, zastavljali vprašanja in dobili odgovore s področja ukrepov EKSRP in izdelave poslovnih načrtov ter priprave dokumentacije za javne razpise.

Info točke

T.i. INFO točke bodo informacijske pisarne, kjer bodo zainteresirani lahko dobili najrazličnejše informacije o koriščenju sredstev iz EKSRP. Seznam INFO točk (imena in priimki, naslovi, telefonske številke, elektronski naslovi, čas obratovanja) bomo objavili na internetni strani, brošurah in mapah ter prezentacijah. Organizirali bomo INFO točke na državnem in lokalnem nivoju.

7. PUBLIKACIJE

V programskem obdobju predvidevamo izdajo več vrst publikacij. Uporabljali jih bomo na različnih predstavitev PRP 2007 – 2013 (okrogle mize, seminarji, delavnice, tiskovne konference, sejmi), dostopne pa bodo tudi na vseh INFO točkah.

Knjižice o posameznih ukrepih

Poleg zloženke o EKSRP, bomo pripravili še knjižice o posameznih ukrepih. Knjižice bodo namenjene predvsem potencialnim končnim prejemnikom sredstev po posameznih ukrepih in jih bo mogoče dobiti na vseh INFO točkah.

8. MEDIJI

Celo programsko obdobje 2007 – 2013 bomo javnost tekoče obveščali o aktualnem dogajanju preko tiskanih in elektronskih medijev (radio in televizija). V ta namen bomo organizirali več tiskovnih konferenc, sproti izdajali sporočila za javnost in pripravljali pojasnila novinarjem ter aktivno nastopali v medijih.

Sporočila za javnost in pojasnila

Z njimi bomo javnosti prek medijev sproti posredovali vse novice in odgovarjali na aktualna vprašanja novinarjev v zvezi z aktivnostmi izvajanja PRP 2007 - 2013.

Tiskovne konference

Namenjene bodo širši predstavitvi novosti medijem ob večjih dogodkih. Organizirane bodo tako na MKGP, ARSKTRP in na lokacijah izbranih primerov dobre prakse. Na ta način bomo aktivno promovirali uspešne naložbe na podeželju, hkrati pa približali tovrstne investicije širši ciljni javnosti.

Nastopanje v medijih

Predstavniki MKGP in ARSKTRP bodo aktivno sodelovali v radijskih in televizijskih oddajah ter drugih tiskanih medijih. Stremeli bomo za kontaktnimi oddajami, ki potekajo v živo in v katerih imajo poslušalci možnost zastavljati svoja vprašanja. Na ta način bomo kar najbolje sproti razreševali morebitne dileme in težave potencialnih končnih uporabnikov pri koriščenju sredstev EU.

9. DOGODKI

Seminarji in delavnice

Z organizacijo seminarjev v začetni fazi obveščanja želimo strokovno javnost na splošno seznaniti z ukrepi PRP 2007 - 2013, razpisnimi pogoji, pripravo dokumentacije, postopkom pridobitve sredstev in sistemom obveščanja po vsej Sloveniji. Ti seminarji so v prvi vrsti namenjeni regionalnim razvojnim agencijam, občinam in ostalim strokovnim službam (Kmetijsko svetovalna služba, različni pripravljavci projektov in poslovnih načrtov), ki so v neposrednem stiku s potencialnimi končnimi prejemniki.

Predavanja

Na povabilo drugih institucij oz. organizacij bomo sodelovali na različnih dogodkih kot so okrogle mize, strokovni posveti ipd. V primeru velikega števila tovrstnih aktivnosti, bomo zaradi obsega dela izbirali dogodke, ki bodo imeli po svoji vsebini in udeležbi večji učinek.

10. PROMOCIJSKI MATERIAL

Za večjo prepoznavnost EKSRP bomo pripravili tudi promocijski material, ki bo vseboval koristne informacije, bo praktično uporaben in vizualno privlačen. Uporabljali ga bomo na različnih dogodkih (tiskovne konference, seminarji, delavnice, izobraževanje).

11. SISTEM OBVEŠČANJA

V sistemu obveščanja moramo zagotoviti sprotno obveščanje in informiranje vseh potencialnih prejemnikov sredstev. V ta namen bomo v sistem vključili vse tri nivoje (državnega, regionalnega in lokalnega) ter splošno javnost. Pri tem je bistvenega pomena dobra koordinacija in načrtovanje aktivnosti, ustrezna povezanost med partnerji in vsemi tremi nivoji obveščanja, kontakt s ciljnim javnostmi, merjenje učinkov in poročanje.

12. PARTNERJI V PROJEKTU

KAN je načrtovan kot model sodelovanja med različnimi organizacijami, tako na regionalni in lokalni ravni, kot s socialnimi partnerji, nevladnimi organizacijami in stroko. V sistem obveščanja so poleg MKGP vključeni naslednji partnerji: AKTRP (končni upravičenec – izvajalec ukrepov), KGZS (s svojimi območnimi zavodi), Zavod za gozdove (s svojimi območnimi zavodi), Gospodarska zbornica Slovenije – Združenje za živilsko industrijo, Društvo za razvoj slovenskega podeželja, lokalne in regionalne oblasti, nevladne organizacije s področja promoviranja enakosti med moškimi in ženskami ter varovanja okolja in predstavnštvo Komisije v Sloveniji. Mreža za podeželje bo delovala v okviru MKGP in bo povezovala vladne, nevladne in zasebne organizacije in strukture, ki so vključene v razvoj podeželja.

13. SPREMLJANJE UČINKOVITOSTI OBVEŠČANJA IN POROČANJE

Prvič leta 2008 in do 30. junija vsako leto mora Organ upravljanja poslati EK letno poročilo o napredku pri izvajanju programa, ki mora med drugim vsebovati tudi opis ukrepov za zagotavljanje obveščanja javnosti.

Na srečanjih Nadzornega odbora se poroča o izvajanju aktivnosti in učinkovitosti obveščanja ter članom priskrbi ustrezne dokumente. Za potrebe poročanja smo na MKGP vzpostavili sistem evidentiranja vseh aktivnosti in spremljanja indikatorjev, s katerimi bomo merili učinke obveščanja.

Učinkovitost obveščanja oz. odzive javnosti bomo spremljali z kazalniki:

- število strokovnih gradiv, zgibank in brošur;
- število promocijskih aktivnosti (sejmi, promocijski material);
- število seminarjev in delavnic;

14. FINANCIRANJE

Iz ukrepa tehnična pomoč, za katerega je namenjenih 1,0% skupnih sredstev PRP, se bodo sofinancirale samo tiste aktivnosti oz. upravičeni stroški, ki so prijavljeni v projektu tehnične pomoči in potrjeni s strani OU. Končni upravičenec finančnih sredstev tehnične pomoči je MKGP. Izvedba aktivnosti se v okviru javnih izdatkov financira v višini 100%. Upravičene stroške bo v višini 75 odstotkov krila EU (tehnična pomoč), 25 odstotkov pa bo prispevala RS.